



biroul parlamentar  
Ep 231  
05.07.2017

**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă privind asigurarea  
infrastructurii de alimentare pentru vehiculele electrice**

Analizând **propunerea legislativă privind asigurarea  
infrastructurii de alimentare pentru vehiculele electrice**, transmisă  
de Secretarul General al Senatului, cu adresa nr.B231 din 07.06.2017,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare crearea unei infrastructuri de alimentare pentru vehiculele electrice.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție.

De asemenea, devin incidente prevederile art.15 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, fiind obligatoriu ca în cuprinsul proiectului să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri bugetare.

Totodată, trebuie respectate dispozițiile art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată, cât și prevederile art.33 alin.(2) teza a doua din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea din urmă reglementând obligativitatea efectuării studiului de impact.

**3. Potrivit art.7 alin.(1) coroborate cu cele ale art.3 lit.k) și ale art.6 alin.(4) din Legea nr.34/2017 privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi, înființarea punctelor de reîncărcare a vehiculelor cu energie electrică este o atribuție care revine Ministerului Energiei, ca autoritate de reglementare competentă.**

În aceste condiții, soluțiile legislative preconizate prin proiect presupun transferul acestei competențe către autoritățile administrației publice locale, devenind, astfel, incidente, prevederile **Legii-cadru a descentralizării nr.195/2006**, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit **art.5 alin.(1)** din această lege, *transferul competențelor este fundamentat pe analize de impact și realizat pe baza unor metodologii specifice și a unor sisteme de indicatori de monitorizare, elaborate de către ministere și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, în colaborare cu ministerul de resort și structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.*

Totodată, amintim că prin **Decizia nr.1/2014**, Curtea Constituțională a reținut că „o lege având ca obiect de reglementare descentralizarea unor competențe exercitate de ministere și organe de specialitate ale administrației publice centrale trebuie să se circumscrie, în mod cumulativ, următoarelor obiective principale:

*a) un transfer de competență administrativă de la nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice locale, în sensul că unele competențe ale serviciilor publice deconcentrate ale unor ministere și organe ale administrației publice centrale — servicii realizate, așadar, prin propriile structuri de specialitate din teritoriu — vor fi exercitate de structuri aflate în subordinea autorităților administrației publice locale. În consecință, serviciile publice deconcentrate de la nivelul administrației publice centrale, structuri care îndeplinesc atribuții de putere publică (a se vedea, în acest sens, Decizia nr.1.257 din 7 octombrie 2009, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.758 din 6 noiembrie 2009), își vor înceta activitatea, care va fi preluată de noile entități organizate la nivelul administrației publice locale. Acest transfer trebuie, desigur, dublat și de unul de bunuri, pentru ca noile structuri să își poată desfășura în mod eficient activitatea, fără ca un asemenea transfer să excedeze scopului urmărit;*

*b) un transfer de competență financiară de la nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice locale pentru ca noile structuri să își poată susține activitatea din punct de vedere financiar.”*

Or, prin soluția legislativă propusă la **art.4** din proiect, se asigură doar în proporție de 50% resursele financiare necesare realizării competențelor descentralizate.

Față de cele menționate mai sus, este necesară reanalizarea și reformularea soluțiilor legislative propuse, în corelare cu prevederile Legii nr.195/2006.

În plus, pentru previzibilitatea normelor, este necesară și stabilirea raportului dintre soluțiile preconizate prin proiect și prevederile **art.7 alin.(1) și (2) din Legea nr.34/2017**.

În acest context, amintim că, potrivit **art.7 alin.(1) din Legea nr.34/2017**, *„Data până la care autoritatea de reglementare competentă își propune să înființeze un număr corespunzător de puncte de reîncărcare a vehiculelor cu energie electrică, accesibile publicului, pentru a circula cel puțin în aglomerările urbane/suburbane și în alte zone dens populate, precum și, dacă este posibil, în alte zone, este 31 decembrie 2020”*.

Prevederile **alin.(2)** al aceluiași articol statuează că *„Numărul punctelor de reîncărcare pentru fiecare unitate administrativ-teritorială se stabilește în cuprinsul Cadrului național de politică pentru dezvoltarea pieței de combustibili alternativi, după consultarea și în acord cu autoritățile administrației publice locale, prin luarea în considerare, printre altele, a numărului de vehicule electrice estimat să se înregistreze până la sfârșitul anului 2020, precum și a bunelor practici și a recomandărilor emise de Comisia Europeană. Se iau în considerare, acolo unde este cazul, necesitățile specifice legate de instalarea punctelor de reîncărcare accesibile publicului în stațiile de transport public”*.

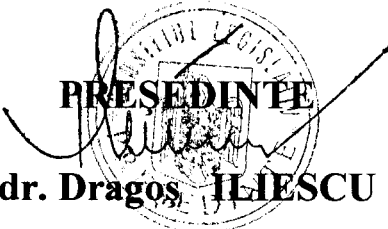
**4.** Sub rezerva celor de mai sus, din punct de vedere al redactării și al respectării normelor de tehnică legislativă, la actuala formă a proiectului, se rețin următoarele:

**a)** La **art.1**, pentru un spor de rigoare în redactare, propunem inserarea expresiei **„data de”**, înaintea numeralului „31”, observație valabilă și pentru **art.2 și 3**.

b) La **art.4**, în acord cu prevederile art.38 alin.(3) teza finală din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară eliminarea precizărilor (50%) și reformularea finalului textului, astfel: „... din bugetul fondului pentru mediu și din bugetul local, fiecare în proporție de 50%”.

c) La **art.5**, semnalăm că norma devine generală și imprecisă prin formularea „...vor respecta specificațiile tehnice și cerințele de dotare prevăzute în Legea nr.34/2017”, având în vedere că nu se menționează în mod expres prevederile legale avute în vedere.

Totodată, pentru precizia normei, este necesară și menționarea titlului Legii nr.34/2017, prin inserarea sintagmei „**privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi**”.

  
**PRESEDINTE**  
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr. 523/5.07.2017

**L. nr. 34/2017**

**M. Of. nr. 214/29 mar. 2017**

*Lege privind instalarea infrastructurii pentru combustibili alternativi*

1 promulgată prin D. nr. 328/2017 M. Of. nr. 214/29 mar. 2017

Decret pentru promulgarea Legii privind instalarea  
infrastructurii pentru combustibili alternativi

623